

| Table des matières

Préface (J.-P. Diry)	5
Avant-propos (V. Berberian)	9
Introduction générale	13
Première partie – Les très petites communes et la géographie : organisations, répartitions, trajectoires	19
Chapitre 1 – Les découpages du territoire et la hiérarchie des lieux habités	23
I – La trame communale et ses irrégularités	23
A – Les formes de la trame communale : une certaine régionalisation	23
B – Le maillage municipal, facteur d’explication des dynamiques rurales françaises ?	27
II – Commune et construction territoriale	28
A – Le territoire : une notion aux facettes multiples	29
B – L’affirmation du développement local : de nouvelles constructions territoriales	29
C – La complexité des territoires vécus face à la question identitaire	30
III – Logiques de centralité, logiques de marginalisation : la hiérarchie des lieux	32
A – La dynamique polarisante, ou la pénétration croissante de l’urbain dans le monde rural	32
B – Les espaces périphériques et leurs identités	34
1 – La diversité des pôles de référence : des logiques d’appartenances souvent complexes	34
2 – Des périphéries de natures multiples	36
3 – Limites administratives et hiérarchie des lieux : les petites localités et les divergences des marges	37
4 – L’appropriation réciproque des ensembles territoriaux : les déséquilibres entre centres et périphéries	38
Chapitre 2 – Les maillages administratifs locaux dans l’Union Européenne : la France est-elle vraiment une exception ?	41
I – La comparaison des moyennes nationales : une convergence variable selon les critères employés	41
II – Morphologie des maillages communaux : des situations contrastées	43
A – Le poids des formes de répartition de l’habitat	44
B – L’ancienneté du maillage et l’impact des remodelages contemporains	44

C – L’importance des différenciations régionales.....	45
D – Les statuts des unités administratives locales : une grande hétérogénéité...	45
III – Une typologie synthétique des maillages locaux européens	46
IV – Les très petites communes en Europe	48
A – L’Espagne : des municipalités entre grandeur et misère.....	50
B – L’Allemagne : le poids déterminant des contextes régionaux.....	52
C – La Grèce : une réforme territoriale qui conserve un morcellement significatif .	53
D – Le Portugal : un double niveau local bien établi.....	54
 Chapitre 3 – La France des très petites communes : des logiques de répartition ?	 57
I – Une répartition très irrégulière à l’échelle nationale : quelques grands ensembles	57
II – Des divergences infra-régionales	60
A – La Côte-d’Or : une différenciation spatiale interne claire	60
B – L’est des Pyrénées : une répartition complexe	62
III – Des concentrations variables de très petites communes : essai de généralisation	63
IV – Les niveaux de fréquence des très petites communes : essai d’interprétation	67
 Chapitre 4 – De la dépopulation au renouveau des espaces ruraux : la diversité des héritages	 73
I – Les très petites communes à l’apogée de la société paysanne : des points de départ très différenciés	73
A – Les très petites communes du dix-neuvième siècle	74
1 – Quelles localités pour quelles communes ?	74
2 – Des évolutions d’ensemble marginales, mais localement sensibles	76
B – La population des communes étudiées en 1836 : des divergences régionales	78
II – Le délestage démographique et ses inégalités	80
A – Le poids des pertes de la Première Guerre mondiale.....	80
B – L’année de passage sous le seuil de cinquante habitants	82
III – Les tendances depuis 1946 : des évolutions de plus en plus contrastées ...	84
A – Les communes de moins de 50 habitants d’un recensement à l’autre : les tendances de 1946 à 1999.....	84
B – L’évolution des années 2000 : la confirmation d’un tournant décisif	86
C – Les très petites communes et les nouvelles évolutions des espaces ruraux français : un essai de corrélation	88
D – La signification des anciennes communes de moins de cinquante habitants : renaissance rurale ou aléas conjoncturels ?.....	89
 Conclusion de la première partie	 93

Deuxième partie – La diversité des très petites communes	95
Chapitre 5 – Diversité et dynamiques des très petites communes	99
I – Les dynamiques des très petites communes au sein des espaces ruraux français	99
A – Des indicateurs pour mesurer le dynamisme.....	99
B – À l'échelle nationale : quelques grandes lignes de divergence entre les très petites communes et l'ensemble de la France rurale.....	102
C – Les contextes territoriaux des très petites communes : des effets régionaux	104
1 – Un gradient de dynamisme rural : des indicateurs clairement opposés..	104
2 – Les dynamiques des très petites communes face à leur environnement territorial	108
II – Une typologie des très petites communes	110
A – Une typologie en trois classes : les clivages dominants.....	111
B – Les sept types de très petites communes : une classification détaillée	113
1 – Premiers résultats de la classification	113
2 – Des statistiques à la géographie : de la pertinence d'une classification mathématique.....	116
C – Des types aux systèmes régionaux : les combinaisons locales de très petites communes	119
Chapitre 6 – Les très petites communes des campagnes agricoles à la trame administrative morcelée	123
I – Le piémont pyrénéen	123
A – L'exemple des plus petites communes de l'aire urbaine de Lourdes	123
B – L'exemple des très petites communes des Baronnies de Bigorre	127
II – Le massif du Jura et ses bordures	130
III – Les plateaux de Bourgogne et de Langres	133
IV – Les campagnes du Nord-Est	137
V – La Champagne et le coeur du Bassin parisien	140
VI – Les régions du Nord-Ouest	144
VII – Les régions du Centre-Ouest	146
Chapitre 7 – Les très petites communes des montagnes méridionales	149
I – Le Coeur du Massif central	149
L'exemple des très petites communes de la Haute-Loire	149
II – Les bordures méditerranéennes du Massif central	152
A – Les Cévennes ardéchoises	152
B – La région du Salagou	154
III – Les Alpes	156
A – La haute vallée de l'Oule.....	158

B – Le bas Diois	159
C – La moyenne vallée du Drac	161
IV – Les Pyrénées	163
A – La vallée du Louron	165
B – Le Vicdessos	167
C – Les Hautes Corbières	169
V – La Corse	170
Conclusion de la deuxième partie	173
Troisième partie – Politiques, communautés locales, perspectives : les très petites communes en question	175
Chapitre 8 – Les maires et leurs citoyens dans les très petites communes	179
I – Le profil des élus des très petites communes	179
A – L'âge des maires	180
B – La continuité des mandats : la longévité des édiles est-elle plus importante dans les très petites communes ?	182
C – La dimension socioprofessionnelle : le poids toujours prédominant de l'agriculture	183
D – Une fonction encore peu ouverte aux néo ruraux	185
E – A propos du lieu de résidence du maire	187
F – La proportion de femmes : un bon point pour les plus petites communes ? ...	187
II – Action municipale et organisation collective : une citoyenneté particulière ?	188
A – La très petite commune dans les scrutins électoraux : des particularités significatives	189
B – Collectivité locale et action collective dans les très petites communes	191
1 – Contrôle du territoire et engagement bénévole citoyen	192
2 – Les charges administratives face au potentiel limité du personnel communal	192
C – Quelques exemples locaux	194
1 – Gélaucourt (Meurthe-et-Moselle)	194
2 – Epécamps (Somme)	196
Chapitre 9 – Action et projets des conseils municipaux : quelles sont les capacités des très petites communes ?	199
I – Le poids des actions contraintes : des petites communes serviles ?	200
II – La part des politiques choisies : quelles priorités ?	205
III – Débats, réflexions et inquiétudes dans les conseils municipaux : quelques grandes tendances	213

Chapitre 10 – La problématique intercommunale	215
I – La diversité de l’intégration intercommunale	216
A – Les très petites communes et la taille des intercommunalités	216
B – Les compétences des structures intercommunales : une donnée à géométrie variable	222
II – Choix et interrogations des élus locaux face à l’intercommunalité	223
A – Très petites communes et nouvelles structures : une géographie spécifique ?	224
B – La question fiscale, un sujet crucial pour le passage à l’intercommunalité fiscalisée	226
C – L’intercommunalité vue par les maires	228
1 – Les très petites communes et la nouvelle identité des intercommunalités	229
2 – Configuration territoriale et rapports centre-périphéries	231
3 – L’intercommunalité et l’autonomie des municipalités	232
D – L’intercommunalité a-t-elle résolu les problèmes des très petites communes ? ..	234
III – La persistance des syndicats intercommunaux non fiscalisés : un frein à la cohésion territoriale ?	235
Chapitre 11 – Des perspectives entre espoirs et inquiétudes : quel avenir pour les très petites communes ?	239
I – L’évolution démographique des très petites communes : la perspective d’une nouvelle stabilité	239
A – Les conditions de la reprise démographique des très petites communes	240
B – La stabilisation des espaces marginaux, témoignage d’un changement d’époque ?	241
II – Perspectives de la vie locale et des potentiels locaux dans les très petites unités : des évolutions très variées	243
A – Les espoirs des maires des très petites communes	243
B – Les inquiétudes des maires : quelques points d’interrogation quant à l’avenir des très petites communes	250
C – Les perspectives des très petites communes à moyen terme : quelques grandes lignes	255
1 – L’avenir tranquille, ou la vraisemblable inertie, assumée, de nombreuses communautés de petite taille	255
2 – Des questionnements préoccupants dans certains contextes régionaux .	257
3 – Les nouvelles opportunités de l’administration locale contemporaine ...	258
III – La très petite commune et les nouvelles attentes des territoires ruraux ...	258
A – Les très petites communes et la « renaissance rurale »	259
B – Les très petites communes dans les nouveaux rapports au territoire	260
Chapitre 12 – Bilan et perspectives : faut-il supprimer les très petites communes ?	261

I – Les mouvements de la trame communale : de l’inertie globale aux transformations locales	261
A – L’évolution globale du nombre de municipalités : des modifications peu sensibles	261
B – Les années 1960 et 1970 : des changements localement importants	262
II – Idéologie et réforme administrative : la révolution impossible ?	264
A – Le débat sur le morcellement municipal existe encore... ..	264
1 – Des maires très majoritairement opposés à la suppression de leur autonomie	264
2 – Communauté locale et expression démocratique	267
3 – Autonomie communale et finances locales dans les plus petites unités	267
4 – Faibles densités, représentation du territoire et développement local	268
5 – Contraintes géographiques et cohérence des territoires	269
B – Des idéologies territoriales au plus haut niveau de l’État : des réalités locales aux grandes perspectives nationales	270
1 – Les contradictions des années 1980 et 1990 : des doutes sur la légitimité d’une rationalisation radicale de la trame municipale	271
2 – Le rapport Mauroy au tournant des années 2000.....	272
3 – Les rapports Attali et Balladur : des objectifs plus raisonnables ?.....	273
C – Fusions de communes et dynamiques territoriales : quelques études de cas	274
1 – Source-Seine	275
2 – Frohen-sur-Authie	276
3 – Chauvac-Laux-Montaux.....	276
4 – Quelques projets en cours	277
III – Vers l’émergence d’un modèle original ?	277
A – Réflexion globale et cas particuliers : une conciliation bien difficile	277
B – Le dynamisme territorial : réflexions autour d’une notion ambiguë.....	279
1 – Forces endogènes, forces exogènes	279
2 – La notion d’« inertie dynamique »	280
3 – La question des services publics	280
IV – La très petite commune en France : un modèle original de gouvernance locale ?	281
Conclusion de la troisième partie	285
Conclusion générale	287
Annexes	295
Table des sigles et acronymes utilisés	335
Bibliographie	337
Liste des tableaux	349
Liste des figures	351